

Коррупция не в кабинетах. Она в головах

Самая масштабная в Европе операция по борьбе с коррупцией в высших органах власти длилась 10 лет. И завершилась успехом только после того, как привела к изменению общественного сознания целой страны



ЭФФЕКТ ДОМИНО

17 февраля 1992 года Антонио Ди Пьетро (на фото), в то время вице-прокурор Милана, арестовал за получение взятки в 7 млн лир руководителя муниципального дома для престарелых социалиста Марио Кьеза. Соцпартия опростоволочилась от взяточника, и Кьеза стал давать показания о коррупции в партийных рядах

Александр Ратнер

«Власть — это болезнь, излечиться от которой у человека нет желания»

Из выступления экс-премьера Джулио Андреотти в зале суда во время процесса над ним в 2009 году



борьбе общества с коррупцией, ставшей к этому времени не просто пороком политической системы Италии, а её сущностью.

Искушение бюджетом

Годом ранее во Флорентийском университете общественных наук состоялся диспут, всколыхнувший всю страну. На нём впервые были оглашены данные о масштабе проблемы. По словам верховного комиссара по борьбе с мафией Доменико Сика, из 124 тыс. представителей местных органов власти 17 тыс. человек обвинялись в соучастии в убийствах, коррупции, связях с мафией. Среди них каждый десятый — мэр, более 10 тыс. членов муниципалитетов разных уровней. Основой для пронизавшей всё общество коррупции эксперты назвали государственное участие в экономике.

С послевоенных лет политический ландшафт Италии определяли три партии — Христианско-демократическая, Коммунистическая и Социалистическая. Причём даже ХДП позиционировала себя как партию «левых католиков». В результате страна жила как бы при капитализме, но без рыночной экономики. Крупнейшие денежные потоки либо проходили через госбюджет, либо контролировались правительством. В 1985 году в госсобственности находилось 100% производства электроэнергии, 57% телефонии, 43% чёрной металлургии, 80% судостроительной промышленности.

Предприниматели платили партиям, формирующим правитель-

на юге Италии в XIX веке как реакция на беззаконие и произвол центральной власти. Отношение рядовых итальянцев к мафиозо, как к бандитам, но бандитам «своим», сохранялось вплоть до 1970 — 1980-х годов. Однако начиная с послевоенных лет в Италии постепенно накапливалась усталость от коррупции чиновников и всевластия мафиозо. Спусковым крючком массового протеста стало убийство в Палермо генерала Карло Альберто Далла Кьеза.

2 мая 1982 года заместитель командующего Корпуса carabinieri Далла Кьеза был назначен префектом Палермо с единственной задачей — побороть мафию. Но уже 3 сентября автомобиль, в котором ехал генерал с женой, был расстрелян из автоматов группой киллеров. Демонстративное убийство борца с мафией потрясло всю Италию. На месте расправы появился написанный от руки плакат: «Здесь умерла последняя надежда жителей Палермо». Однако активность правоохранительных органов после убийства Далла Кьеза только усилилась. Двум сицилийским юристам — Джованни Фальконе и Паоло Борселлино удалось добиться показаний от Томмазо Бушетты, мафиозо, потерявшего всех близких в межклановых войнах. В ходе многолетнего судебного разбирательства, начавшегося с этих показаний в 1984-м, за решётку были отправлены более 300 главарей организованной преступности. Но «спрут» не сдавался.

Только в 1991 году преступными группировками было совершено 718 убийств, 822 похищения и 830 покушений, а также было зафиксировано 886 случаев запугивания представителей местных властей. 23 мая 1992 года Фальконе, следователь по делу Бушетты, был взорван в своём автомобиле. Через два месяца при таких же обстоятельствах погиб его соратник прокурор Борселлино. Но движение по очищению общества от мафии и коррумпированных чиновников уже было не остановить. 1992-й стал переломным годом в

17 тыс.

из 124 тыс. представителей местных органов власти Италии в 1992 году обвинялись в соучастии в убийствах, коррупции и связях с мафией

Спрут

Явление, в наше время обобщённо называемое «мафия», зародилось

ство, взятки за получение подрядов. А партии, соответственно, интересовала не полезность производимой подрядчиками работы, а размер «отката». «Рынок взяток» в 1992 году экономист Марио Деальо оценил в 10 трлн лир (5 млрд евро) в год. Словом, это была ситуация, знакомая любому украинцу.

Операция «Чистые руки»

17 февраля 1992 года вице-прокурор Милана Антонио Ди Пьетро арестовал за получение взятки в 7 млн лир (3,5 тыс. евро) руководителя миланского «собеса» Марио Кьезу. Соцпартия, к которой тот принадлежал, опрометчиво открестилась от взяточника. И Кьеза стал давать показания о коррупции в партийных рядах. С этого момента ведёт отсчёт самая масштабная антикоррупционная операция в Европе, которую журналисты называли «Операция «Чистые руки».

На основании показаний Кьезы прокуратура выдала ордера на арест 44 политических деятелей и предпринимателей. Напуганная многолетней бескомпромиссной борьбой прокуроров с мафией политической элита «посыпалась». Доходило до анекдотов: депутат-социалист, увидев входящих в его дом карабинеров, немедленно признался в ряде преступлений. И только затем узнал, что карабинеры принесли ему извещение о штрафе за нарушение правил дорожного движения. Но скоро депутатам стало не до смеха.

2 сентября 1992 года социалист Серджо Морони покончил с собой. В предсмертном письме он заявил, что преступал закон для пользы партии. Всего в ходе следствия совершили самоубийство 10 политиков. За два года были арестованы 1456 бизнесменов, государственных чиновников и политических деятелей, привлечены к следствию 3026 предпринимателей, чиновников и политиков, в том числе 251 член парламента (депутаты имели иммунитет и не подлежали аресту) и четверо бывших премьер-министров. Под суд за организацию нелегального финансирования партий попали руководители крупнейших итальянских компаний — ENI и Fiat. В даче взятки политиком признался президент корпорации Olivetti. Суды транслировались по национальному телевидению, сделав прокурора Антонио Ди Пьетро национальным героем.

Лидер социалистов, экс-премьер Беттино Кракси пытался объединить депутатов и добиться иммунитета от преследования прокуратурой. Премьер-министр Джулиано Амато попробовал провести закон, заменяющий уголовную ответственность за



ЕГО УБИЛИ

9 мая 1978 года тело бывшего итальянского премьер-министра Альдо Моро найдено в автомобиле в центре исторической части Рима. Месяцем ранее он был похищен боевиками «Красных бригад». Спустя 14 лет это убийство стало одной из причин кардинального изменения политической системы Италии

«МОЛОДЫЕ ПРОКУРОРЫ»

Вдохновители и исполнители операции «Чистые руки», прокуроры Пьеркамилло Давидо, Герардо Колombo, Херардо Д'Амброзио, Антонио Ди Пьетро (слева направо) в коридорах Дворца правосудия в Милане

1456

бизнесменов, госчиновников и политиков были арестованы за два года операции «Чистые руки»



коррупцию административной. Но общественное возмущение, вылившееся в общенациональные митинги, заставило президента Скальфаро ветоировать этот закон. 29 апреля 1993 года парламент не дал разрешение на привлечение Кракси к уголовной ответственности за взятки. Огромная толпа встретила бывшего премьер-министра у дома и забросала монетами с криками: «Беттино! Ты хочешь даже эти?!» В 1994-м Кракси бежал в Тунис, где через 6 лет умер, заочно приговорённый на родине к 27 годам заключения. Ведущие итальянские партии распались, ушли в отставку 80% итальянских политиков.

Парни из прокуратуры

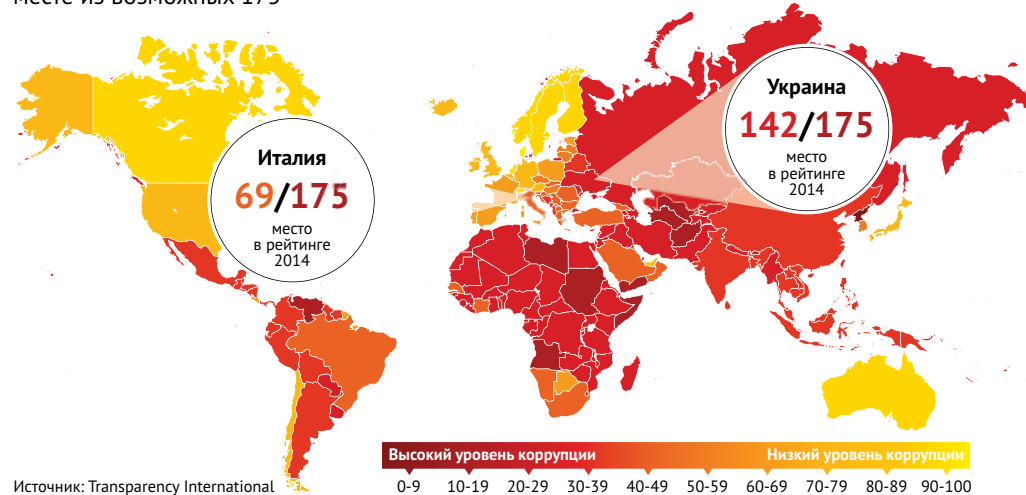
Вот при каких обстоятельствах 6 ноября 1992 года Комиссия по борьбе с мафией начала слушать показания Томмазо Бушетты о связях с коза ностра самого именитого государственного деятеля, буквально символа итальянской политической систе-

мы — Джулио Андреотти. По данным следствия, Пекорелли получил в своё распоряжение записи Альдо Моро, которые тот вёл, находясь в заложниках. Записи настолько компрометировали Андреотти, что тот решил устранить журналиста.

Суд над экс-премьером длился 12 лет. В 1999-м он был оправдан за недостатком доказательств. Но прокуратура не сдавалась, и три года спустя тот же суд признал его виновным, осудив на 24 года заключения. Ещё через год апелляционный суд отменил приговор с формулировкой: «Андреотти не состоял с мафиози в преступной связи, но поддерживал дружеские отношения». Наконец, в 2004-м суд высшей инстанции отклонил требования адвокатов Андреотти признать его полностью невиновным, но и не поддержал требования прокуратуры, настаивавшей на возобновлении процесса. В результате патриарх итальянской политики остался с полуоправдательным приговором апелляционного суда. 6 мая

Долгий путь

В 2014 году Италия, когда-то самая коррумпированная страна Европы, заняла пристойное 69-е место в мировом рейтинге восприятия коррупции. Для сравнения: Украина оказалась на 142-м месте из возможных 175



Источник: Transparency International



2013 года Джулиано Андреотти умер в Риме в возрасте 95 лет.

На руинах старой политической системы в 1994-м к власти пришла популистская партия медиамагната Сильвио Берлускони в коалиции с двумя крайне правыми партиями. Герой-прокурор Ди Пьетро, затравленный правительством Берлускони, ещё в 1995-м ушёл в отставку. В конце 1990-х следователи признали, что из сотен заведённых ими уголовных дел до приговоров были доведены единицы. Казалось, что 20-летняя борьба лучших представителей правоохранительной системы и смерти Далла Кьезы, Фальконе, Борселлино не принесли результатов. Но результат оказался более значимым, нежели судебные приговоры.

23 февраля 2002 года в Италии отмечали десятилетие начала операции «Чистые руки». Организаторы ожидали, что на мероприятие соберутся 3–4 тыс. чел. Пришло около 40 тысяч. А 21 марта 2009 года в Неаполе впервые в истории города прошла

100-тысячная демонстрация протеста жителей города против Каморры, неаполитанской мафии. Тиражом 150 тыс. начала выходить независимая ежедневная газета IL Fatto — издание, посвящённое борьбе с коррупцией.

Вот как описывает современную ситуацию Джульетто Кьеза, итальянский журналист и политический деятель: «Молодые прокуроры» получили огромную социальную поддержку. Это был момент освобождения гражданского общества. Мэр города Неаполя, который был избран в 2011-м подавляющим большинством голосов, сам выставил свою кандидатуру против всех, не имея партийной поддержки и союзников, и выиграл. Почему? Он из прокуратуры». Это в Италии стало синонимом того, что человек неподкупен. А за неподкупность жители некогда самой коррумпированной страны Европы готовы проголосовать, даже если кандидат не имеет опыта и не блещет способностями.



БОРЕЦ С МАФИЕЙ

Генерал и префект Палермо Карло Альберто Далла Кьеза незадолго до гибели от рук мафии в 1982 году

НАЧАЛО

Расстрел Альдо Моро в 1978-м вызвал волну демонстраций по всей стране. Итальянцы протестовали против терроризма, мафии и коррупции



премьер-министра Италии проходили по уголовным делам о коррупции в 1990–2000 годах

В 1992 году в Италии из **124 тыс.** представителей местных органов власти **17 тыс.** человек обвинялись в соучастии в убийствах, коррупции, связях с мафией. Среди них каждый десятый — мэр, более **10 тыс.** членов муниципалитетов разных уровней.

По официальным данным, только в 1991 году преступные группировки совершили **718** убийств, **822** похищения и **830** покушений, а также было зафиксировано **886** случаев запугивания представителей местных властей.

За два года операции «Чистые руки» были арестованы **1456** бизнесменов, государственных чиновников и политических деятелей, привлечены к следствию **3026** предпринимателей, чиновников и политиков, в том числе **251** член парламента и четверо бывших премьер-министров.



В суде экс-мафиозо Томмазо Бушетта (на фото) так описал связи политиков и мафии: «Это не коза ностра связывается с политиками; вместо этого член коза ностра говорит, что если дано что-то надо, ты должен обратиться ко мне. Другими словами, коза ностра держит политика в кармане. Каждый глава семьи в мафии выбирает человека, характеристики которого уже заставят его выглядеть идущим навстречу. Забудьте, что сперва надо заключить договор. Напротив, он подходит к кандидату и говорит: «Господин, я могу сделать это сейчас и для вас, и мы надеемся, что вы вспомните нас, когда вас изберут». Кандидат побеждает, и ему надо как-то расплатиться. Ты говоришь ему: «Нам это надо, ты это сделаешь или нет?» Политик немедленно всё понимает и всегда действует».